|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 政协沧源佤族自治县第十四届委员会  第二次会议第72号提案   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 提案题目 | | 关于重新划定城镇土地使用税等级税额及适用范围的提案 | | | | | | | | 委员  提案 填写栏目 | 提案者姓名 | | | | 工作单位及职务 | | | 联系电话 | |  | | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | |  | | | |  | | |  | | 集体  提案  填写  栏目 | 单位集体提案 | | | | | 学习小组提案 | | | | 单位名称  （盖章） | | | 县政协人口资源环境委员会 | | 名 称 |  | | | 联系人  及电话 | | | 尹金明 | | 联系人  及电话 |  | | | 提案委员会  审查意见 | | | 1.同意立案交办，请县人民政府办公室确定承办单位；  2.请承办单位于2023年10月31日前办理完毕并以正式文件形式答复提案者，答复件同时抄送县政协提案委1份。  2023年1月30日 | | | | | | | 县人民政府交办意见 | | | 请沧源佤族自治县税务局研究办理并给予答复。  2023年5月5日 | | | | | |   注：后面附提案内容，字数控制在500字以上1500字以内。 |

提案内容：

近年来，随着城市化进程的不断推进，沧源自治县城市规划范围发生了重大变化。沧源自治县现行使用的城镇土地使用税的征税范围一直按照沧政通〔2008〕25号《沧源佤族自治县人民政府关于明确城镇土地使用税征税范围的通知》执行，距今已有13年之久。伴随县城总体规划的不断更新，老的规定与新的发展形势不适用的矛盾显得较为突出，城镇土地使用税和房产税作为地方税种，其预算分配级次100%归属于地方，对地方收入有积极的贡献作用。现行土地使用税征税范围及等级的规定随着全县经济社会发展和城镇化进程的需要，已不能更好的发挥土地使用税调节土地级差收入的作用。分析认为，为了更好提高土地使用的效益，征税范围及等级规定也应进行相应的调整。

主要问题：

（一）一些企业未纳入城镇土地使用税征税范围。例如：大型制造企业云南金江沧源水泥工业有限公司按沧政通〔2008〕25号规定，就未在城镇土地使用税征税范围，一定程度上，造成了潜在税源的流失。

（二）团结片区未纳入城镇土地使用税征税范围。沧政通〔2008〕25号2008年3月10日就开始执行，当时并未明确团结片区城镇土地使用税征税范围问题。

（三）征税范围未做到与县城规划同步更新。就以勐董为例，原勐董片区一类征税范围太窄，而这十多年来，勐董县城片区通过加速发展，县城规划已发生较大变化，征税范围也应进行相应调整。

房土两税收入从2017年开始呈逐年下滑态势，占总收入的比重也呈现下降趋势，究其下降原因：**一是**受各税收优惠政策影响；**二是**自主申报意识不强;**三是**存在应纳入征税范围而未纳入的情况。如：沧源县城、建制镇房土两税征收范围仍然用沧政通〔2008〕25号，与现行县城、建制镇规划差距较大。

为此建议：

重新划定沧源县城、建制镇土地使用税的征税范围尤为重要，一方面可以规范管理，让城镇土地使用税的征税范围与县城新规划相匹配，另一方面征税范围调整拓宽后可扩大税基，增加潜在税源，增加地方一般预算收入。

（一）征税范围划定基础。征税范围的划定要以县规划局提供的规划设计图及范围为标准，在规划范围的纳入征税范围，不在规划范围的不予纳入。

（二）征税范围划定形式。为避免对一些地界的理解容易产生争论及歧义，征税范围的划定形式上不能完全从四至方位上划定，同时也不能完全以自然村划定，而应以四至方位和自然村标注相结合的方式的划定。

（三）适用的等级税额。在城镇土地使用税适用等级税额上：县城一类2元/平方米，县城二类1.5元/平方米；建制镇一类1.5元/平方米，建制镇二类1.5元/平方米。建制镇适用税额建议主要街道（人流量集中密集区）适用一类，其余为二类。理由为：城镇土地使用税现行税额标准按照云地税发〔2007〕254号执行，县政府在规定的税额标准内划分本地区土地的等级，因此税额标准仍然沿用1.0-2.0元/平方米的划分，建议在县城区对现行一类范围进行了延伸扩围，建制镇由于人口规模及发展均滞后于勐董县城区，建议对人流量集中的主要街道适用一类，其余适用二类。

（四）沧源县城、建制镇土地使用税等级范围具体划分为。

1.县城区：北至帕良村（含帕良村全部范围），东至永和村（下永和）全部范围（1-11组），南至勐董水库（含刀董村下5组），西至坝卡村（含坝卡村全部范围）。一级地段：东起原物资公司岔路口，西至勐董社区芒弄组缅寺，南起司岗里大道与源湖路岔路口，北至白塔社区办事处。

2.勐省镇：北至勐省大桥（含胶厂、勐省村1组），东至南碧河和平区域（含勐省村6组、7组、8组及满砍村沙坝地组），南至勐省农场以南和芒阳村区域，西至勐省至沧源二级路（含贡弄佤二组）。一级地段：东起农场茶叶公司（含整个厂区），西至勐省中学，南起永康桥，北至勐省糖厂（含整个厂区）。

3.芒卡镇：北至芒卡新村2组（含芒卡新村2组），东至芒卡小学，南至芒卡胶队岔路口（含芒岗村橡胶队组），西至芒卡通道（含146界桩）。一级地段：东起芒卡小学，西至芒卡镇中心卫生院宿舍背后（含芒岗村芒怕组、芒玖组、芒腊坝组及扣勐村移民新村），南起芒卡镇南邓岔路口（含果蔬交易市场），北至道班岔路口（含芒岗村新寨组、新村1组、小芒腊组）。

4.岩帅镇：

（1）岩帅片区：北至岩帅变电站（含团结村大寨1组、2组、3组、6组、12组、14组），东至农科站，南至农贸市场以南住宅，西至卫生院。一级地段：北至岩帅政府门口，南至农贸市场岔路口（含整个农贸市场），东至贺南岔路口，西至客运站。

（2）团结片区：北至团结片区为民服务中心以北空地，东至浩米底新寨（不含浩米底新寨1组），南至团结中学以南道路，西至团结村（含大寨1、2、3、6、7、8、9、10、11组及永桥4组）。一级地段：西至团结加油站，东至班驮岔路口，北至为民服务中心，南至团结中学。